联合国 S/PV.8471



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八四七一次会议

2019年2月26日星期而上午10时40分举行

纽约

主席：	恩东·姆巴先生	（赤道几内亚）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	吴海涛先生
	科特迪瓦	阿多姆先生
	多米尼加共和国	辛格·魏辛格先生
	法国	德拉特先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	巴奈先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	南非	马特基拉先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	希基先生
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

中东局势

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和 2449(2018)号决议执行情况(S/2019/157)

19-05535 (C)







无障碍文件 请回收

上午10时40分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和2449(2018)号决议执行情况的报告(S/2019/157)

主席(以西班牙语发言):根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请人道主义事务协调厅业务和宣传司司长蕾娜·盖拉尼女士参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/157，其中载有秘书长关于安全理事会第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和2449(2018)号决议执行情况的报告。我现在请盖拉尼女士发言。

盖拉尼女士(以英语发言):我今天代表主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员马克·洛科克先生通报最新情况。

两周前，我们目睹了叙利亚—约旦边境附近鲁克班营地约41000名流离失所的叙利亚人——主要是妇女和儿童——的生活状况。我们同事看到的是严峻的人道主义状况——流离失所者面临饥饿，缺乏最基本的必需品，挣扎求生。本月早些时候的车队是这场危机近八年前爆发以来联合国和叙利亚阿拉伯红新月会派出的最大规模、也是最复杂的车队之一。这次任务持续了10天，动用了133辆卡车装载基本的人道主义援助物品、疫苗和后勤物资。运送的都是急需的拯救生命的援助物资。

但是，鲁克班平民的恶劣处境意味着今后需要持续的人道主义准入。例如，食品供应预计只能维持30天。虽然最近这支车队的主要目标是提供紧急人道主义援助，但各小组也对境内流离失所者的打算进行了调查，以便为关于可能的持久解决办法的讨论提供信息。绝大多数人——约95%的境内流离失所者——表示希望离开这个营地，80%以上的人希望返回原籍地。

然而，所有被征求意见的人，无论其背景或部落联系为何，都不断表示担心去向地的局势——他们缺少民事文件，担心能否进入自己的房屋，担心自身的安全和安保，特别是担心被拘留或征兵——并要求就所有这些问题提供信息和担保。

2月16日，俄罗斯联邦和阿拉伯叙利亚共和国叙利亚难民遣返问题联合协调委员会发表了一项关于开放鲁克班定居点人道主义走廊的声明。除了向阿拉伯叙利亚红新月会提供物资，以便随时向那些决定通过撤离走廊离开的人提供援助之外，联合国未参与开放这些人道主义走廊。

联合国欢迎做出各种努力，以减轻滞留鲁克班的民众的苦难，并寻找持久的解决办法。然而，这些努力必须确保任何人的回返或搬迁都是在自愿、安全、有尊严和充分知情的情况下进行的，并且遵循与国际人道主义法和人权法相一致的核心保护标准。正在与鲁克班各社群、俄罗斯联邦、叙利亚当局及其它方面进行对话，以确保所有搬迁过程都能做到这一点。

联合国仍然极为关切留在代尔祖尔省东南部最后几个伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)控制区和已逃离战火的平民的受保护情况。自去年年底以来，有37000多人从哈金逃到往北大约300公里的哈塞克省霍尔营地。目前，5岁以下的妇女和儿童占霍尔营地总人口的近四分之三。在未来几天和几周内，预计将有数千人抵达该营地。

据报道，往北的这条路线沿线条件极其恶劣，其中包括严寒以及缺乏食物、水、住所和保健服务。自2018年12月以来，至少有75人死亡，其中三分之二是1岁以下的儿童，或是死于迁移途中，或是在抵达霍尔营地后不久死亡，主要原因是在向北迁移时暴露在严寒中，而且缺乏医疗保健。

尽管面临巨大的安全挑战，有关方面仍在霍尔营地、哈金及周边地区加大应对力度。例如，2月15日，一支由六辆装载着联合国和国际红十字与红新月运动物资的卡车组成的叙利亚阿拉伯红新月会车队抵达哈金，向约5000人分发了援助。上周晚些时候，联合国及伙伴还向代尔祖尔省东部的15个城镇和非正式定居点分发了粮食。

此外，联合国在地处哈金与霍尔之间中间点的Suar建立了一个中转中心，接待搬迁途中的民众。然而，人道主义组织仍然无法进入哈金城外的身份查验场所。此外，流离失所者的保护关切包括行动自由受到限制，许多抵达霍尔的人表示想搬迁到其它地方，其中大多数欲与代尔祖尔省亲朋好友团聚。

在叙利亚西北部，估计有270万男子、妇女和儿童仍然需要人道主义援助。约有40%的儿童失学，200万居民要靠卡车运送他们所需的大部分甚至是全部的清洁水。每个月，约有170万叙利亚人通过从土耳其境内发起的跨界行动获取急需的援助。因此，必须确保持续的人道主义准入。

据报道，“黎凡特解放组织”最近扩大势力范围迄今并未导致人道主义准入状况发生明显变化。联合国和伙伴正在密切跟踪局势，以确保人道主义行动的独立、中立和公正原则得到尊重。现已采取若干措施来减轻援助物资转作他用或援助行动遭干涉的风险，其中包括筛选和审查执行伙伴，监测分配情况，建立物资跟踪系统，帮助受影响社区定期提供反馈，以及与冲突各方保持接触，以便在行动遭遇挑战时加以应对。

我们经常向安理会报告叙利亚西北部伊德利卜及周边地区平民的困境——如果该地区遭到全面的军事入侵，他们根本无处可逃。虽然土耳其和俄罗斯去年9月达成的建立非军事区的协议避免了军事行动的立即升级，但在过去几周，有关各方交战次数增多，据报造成数十名平民丧生、数十人受伤。据报道，由于炮击加剧，多达36000人流离失所，其中许多人向北迁移，目前居住在与土耳其交界的难民营中。

如联合国人权事务高级专员上周所指出的那样:

> “大量平民、包括伊德利卜和阿勒颇北部的数十万流离失所者过着无法忍受的生活。他们一方面身陷不断升级的敌对行动和轰炸之中，另一方面被迫生活在‘黎凡特解放组织’及其他极端作战人员的极端统治之下，那些作战人员经常实施有针对性的杀戮、绑架和任意拘留。”

我今天重申，军事升级以及可能造成灾难性人道主义后果的风险依然存在。因此，必须维持并全面执行2018年9月17日俄罗斯-土耳其协议。

叙利亚各地的人道主义需求依然惊人。今年，估计全国将有1170万人需要人道主义援助。联合国及其伙伴每月向叙利亚各地的数百万人提供拯救生命的人道主义援助。这完全要归功于国际捐助方的慷慨解囊。2018年的人道主义应急计划以及区域难民和复原力计划得到了50多亿美元的捐助——这笔庞大的资金拯救了生命，给数百万的人以希望。

我们谨借此机会感谢过去一年来支持我们呼吁的每一个国家的政府，并敦促会员国确保为2019年在叙利亚及收容难民的邻国开展人道主义行动及时提供资金。将于3月12日至14日在布鲁塞尔举行的会议将是这方面的一个重要标志。

主席(*以西班牙语发言*):我感谢盖拉尼女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以英语发言）：我将以叙利亚人道主义问题的共同执笔方科威特、德国以及比利时的名义做本次发言。

首先，我愿感谢人道主义事务协调厅业务与宣传事务主任蕾娜•盖拉尼的宝贵通报。我还谨通过她，感谢叙利亚各地所有人道主义和医务人员的勇气和他们为减轻叙利亚人痛苦所做的不懈努力。他们从冲突开始以来，一直坚守在那里已有八年，继续提供拯救生命的援助，包括最近通过人道主义车队，为鲁克班营地的4万多名境内流离失所者提供援助。

入冬以来，鲁克班营地境内流离失所者的处境进一步恶化，这给营地脆弱的民众、其中绝大多数是妇女和儿童带来特别的压力。继不可饶恕的数月延误之后，联合国终于在2月初获得核准，与叙利亚阿拉伯红新月会一道，部署一个由133辆卡车组成的机构间联合车队。人道主义工作者分发了急需的食品、环境卫生设备以及个人卫生用品，并且提供了过冬物资。他们还为约7千名儿童进行了疫苗接种。最后，他们对营地的居民进行了意向调查，以探讨持久解决鲁克班恶劣人道主义局势的办法。

根据调查的结果，占压倒多数的居民希望离开营地，他们中的许多人想返回自己的原籍地，尽管他们对安全、安保以及缺乏公民证件和返还自己的财产或住房表达了担忧。的确，车队是一个急需的步骤，短期而言，联合国获得对鲁克班定期和持续的人道主义准入仍必不可少，但是与此同时，需要与联合国充分协调的集体努力与安排，以实现更加持久解决。

但是，这些重新安置工作必须遵守主要原则。所有返回或者重新安置均必须是自愿、安全和有尊严的，做到充分了解情况，符合国际人道主义和人权法以及保护方面的主要标准。民众必须能够迁至他们自己选择的地点。在离开之前、迁移之中以及重新安置之后，必须为联合国人道主义工作人员提供接触这些民众的准入，以便提供保护支持，评估需求，并且提供帮助。家庭团聚必须受到保障，儿童、妇女、老人以及特殊需求者必须在重新安置的各个阶段得到特别保护。联合国难民事务高级专员公署定期、自由以及不受阻碍地接触返回者对于为境内流离失所者和自愿返回者找到并且成功落实持久的解决办法至关重要。

我们继续敦促各方在叙利亚全境提供定期、安全、持续以及无条件的人道主义准入。冲突各方必须容许人道主义界根据需求、包括不同性别的特定需求，以一种公正和非歧视性的方式，来提供保护与援助。常常发生的情况是，各方施加的官僚性质或安全方面的限制仍在继续。联合国常常无法触及困苦的民众。这大大影响了联合国对高需求地区的准入，特别是在当前的冬季。

我们正密切关注叙利亚北部、特别伊德利卜省的局势，那里有300万平民，其中半数为境内流离失所者。经过一个相对平静期之后，最近暴力事件激增，导致大量平民伤亡。俄罗斯-土耳其的停火备忘录在防止任何军事攻势导致灾难性后果方面发挥了重要作用。

伊德利卜的局势依然尤为脆弱，为此，我们再次呼吁各方继续充分履行协议。我们还呼吁如第2401 (2018)号决议所规定的那样，在全国范围停止敌对行动。此外，我们呼吁各方如国际人道主义和国际人权法所规定的那样，确保把保护平民和民用基础设施作为一个优先事项。我们强烈谴责一切袭击民用基础设施、特别是学校和医院的行为和滥肆攻击人口稠密区之举。

在代尔祖尔地区，继数周的密集交战之后，战事正在减退。过去数周，约2.5万民众、特别是最脆弱者即妇女、儿童和老人逃离Hajin地区，而迁至霍尔营地。在长达300公里的路途中，他们又遇到恶劣的状况—寒冷的气温，缺少食物、水、住房以及保健服务—以及严重的保护担忧。我们痛惜在这条北上路途中逝去的生命，特别是许多新生儿和年幼的儿童。霍尔营地的情况极为糟糕，过度拥挤，众多

的新来者使其能力不堪重负，把营地人数推高至近4.7万人。我们欢迎在Haijn和霍尔两地之间设立一个中转中心，为境内流离失所者提供急需的帮助。我们支持一切旨在使联合国得到人道主义准入从而减轻人类痛苦的努力。

成千上万的叙利亚男女老幼继续遭到任意逮捕和羁押。我们注意到，最近释放了多名被羁押者和囚犯。但是，还需做更多工作。我们呼吁各行为体继续就这个重要问题开展工作，以取得具体和切实进展。我们谴责据报对这些男女老幼使用酷刑和性暴力的行为。肇事者将被追究责任。

叙利亚冲突将很快进入第八个年头。该国国内和该地区的人道主义需求依然尤为巨大。叙利亚国内有近1200万民众—其中近半数为儿童—仍需要人道主义援助，包括粮食供给、医疗、水、环境卫生和个人卫生、保护和心理支助服务、儿童保护、性暴力保护以及地雷行动。根据安全理事会的授权，联合国人道主义机构和各伙伴每月继续从叙利亚境内和通过跨界机制，触及300多万民众。其中，70万民众—其中多数流离失所—需求紧迫，得到救命的援助。

关于支持叙利亚及地区未来的第三次布鲁塞尔会议将于3月中旬在布鲁塞尔召开，它将使我们得以再次把受叙利亚冲突影响的民众和该地区叙利亚难民的困境摆在关注的焦点，再次对他们的人道主义需求做出承诺并提供具体支持。它将提供一个论坛，讨论至关重要的人道主义问题，如确保获得和提供救生援助和保护，以及采取哪些做法保障生计和复原力。它还将寻求新的财政认捐，以满足叙利亚和该地区的需求。我们吁请所有潜在捐助方提供捐助，满足这些需求。

叙利亚人民理应过上和平生活。唯有建立在强有力包容性基础上的和平，才能打破暴力循环。因此，我们必须根据第2254（2015）号决议、2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）以及安全理事会其它相关决议，采取真诚、包容各方的政治解决办法推进政治进程。

我们还继续倡导追究所有违反国际法，特别是国际人道主义法和人权法的责任人的责任。为此，共同执笔人将继续支持叙利亚问题国际公正独立机制的重要作用。如果不根据第2254（2015）号决议制定包容各方的政治解决办法，并且不追究责任，就不可能实现持久和平。

最后，我谨表示，我们全力支持彼得森特使参与执行第2254（2015）号决议。我们期待着他本周四首次在安理会通报情况。

科恩先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我感谢盖拉尼女士所作的通报以及人道主义事务协调厅（人道协调厅）及其伙伴为援助叙利亚人民开展的重要工作。

2月6日，联合国会同叙利亚阿拉伯红新月会，成功地从大马士革向鲁克班营地运送了援助物品，我们赞扬人道协调厅在此期间为叙利亚有史以来最大规模的人道主义援助车队提供便利。美国还向人道主义工作人员的勇气和无私奉献致敬，他们以大无畏的精神执行运送任务，以确保救生援助送达亟需援助的叙利亚人手中。

虽然该车队成功地实现了向鲁克班民众提供紧急援助的目标，但这种援助只能维持民众生存30天左右。因此，美国敦促阿萨德政权和俄罗斯联邦在3月底之前为一支新的联合国-叙利亚阿拉伯红新月会人道主义车队前往鲁克班提供便利。阿萨德政权和俄罗斯联邦如有意愿，就能确保联合国能够定期向鲁克班提供畅通无阻的人道主义援助，只要该地有弱势平民。

美国没有也不会阻碍任何自愿离开行为，长期以来一直维护叙利亚境内流离失所者的行动自由。我们依然坚定地支持安全、自愿、有尊严和知情地离开鲁克班。美国坚持认为，安排离开的任何程序都应与联合国进行协调，并体现人道主义原则。

为此，美国注意到，联合国接受一切为减轻鲁克班流离失所者痛苦所做的努力，包括俄罗斯关于设置检查站的倡议，但条件是，这些倡议有助于真正安全、自愿、有尊严和知情地离开。美国期待继续与联合国、俄罗斯和其它伙伴进行协调，制定一项计划以支持从鲁克班自愿和知情返回，以便最好地满足民众的长期需求。

美国呼吁包括俄罗斯和阿萨德政权在内的各方确保在离开鲁克班时满足以下五项起码条件。

首先，各方应确保任何规划都与联合国进行过协调，并准许联合国监测和监督通行情况，确保撤离行为符合人道主义标准。

其次，各方应确保境内流离失所者能够了解可供其选择的潜在撤离方案，并让他们准确地了解首选返回地的状况，包括安全有无保障。

第三，各方应确保提供防止任意逮捕和拘留的保障。

第四，对于决定离开的境内流离失所者，各方应确保清楚地向他们解释征兵要求。

第五，各方应确保为持续的人道主义准入提供便利，以便援助能够送达不想离开鲁克班的民众手中。

鲁克班只是说明叙利亚全境数百万民众面临极端和富有挑战性人道主义状况的一个实例。第2165（2014）号决议规定，该政权有义务促成联合国及其执行伙伴立即和畅通无阻地提供人道主义援助。令人无法接受的是，阿萨德政权继续阻碍联合国和其它救济机构定期进出东古塔、耶尔穆克和德拉。

只要平民无法指望阿萨德政权及其盟友允许联合国向其控制下的地区提供持续、畅通无阻的人道主义援助，形势就显然不利于持续和自愿回返，国际社会支持叙利亚政权控制地区重建努力的时机也显然仍不成熟，因为没有采取不可逆转的步骤推动政治解决冲突。

我们还感到关切的是，在伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）试图盘踞在幼发拉底河谷中部之际，逃避其最后控制的境内流离失所者有所增加。我们向伙伴方表示感谢，他们继续提供更多的住所、医疗保健和至关重要的粮食援助，以满足霍尔等地和叙利亚东北部各地境内流离失所者的需求。

我们还欣见，马赫迪总理最近宣布，伊拉克政府准备帮助为遣返叙利亚境内的伊拉克国民提供便利。鉴于伊黎伊斯兰国彻底丧失领土控制权，美国将继续与我国的联盟伙伴开展合作，努力实现叙利亚东北部的稳定，以防伊黎伊斯兰国卷土重来。

最后，关于伊德利卜的局势，美国对伊德利卜省政权最近进行炮击的次数增加感到关切，这促使约莫20000名民众向土耳其边境转移。美国再次呼吁各方维护土耳其-俄罗斯居间调解的停火，以防止危险的冲突升级和人道主义灾难。停火对于保护300万平民和我们北约盟国土耳其的边界至关重要。

德拉特先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢人道主义事务协调厅业务和宣传司司长蕾娜·盖拉尼女士颇有助益的通报，并赞扬参与应对叙利亚紧急人道主义局势的所有工作队开展的出色工作。如比利时代表几分钟前表示的那样，我还赞扬人道主义共同执笔人的承诺。

让我们把话说清楚。我们如若假定叙利亚悲剧已告结束，就会做出严重误判，犯下巨大的政治错误。事实并非如此——在该国的冲突进入第九个年头之际，事态升级的风险依然确实存在，人道主义局势仍是一场灾难。

特别是在伊德利卜地区，违反停火的情形不断增多，人道主义灾难的风险依然严峻，其例证是，最近不到一周就有20000多人流离失所。巴古兹受困民众以及目前生活在霍尔营地的47000人的处境同样令人不安，巴古兹的许多民众在试图离开该地区时丧生。这些灾难是达伊沙奉行骇人听闻和有系统的政策，特别是它诉诸大量埋设地雷和使用人盾的做

法造成的。有鉴于此，我们现在比以往任何时候都更加必须做好充分准备，就保护平民的需要、确保人道主义准入以及在叙利亚达成持久政治解决办法等三大密不可分的优先事项采取行动。

因此，我们的首要任务是保护平民。保护平民，包括人道主义和医务人员，必须是所有利益攸关方的绝对优先事项。医院和学校仍然是袭击的目标，这种状况完全不可接受，也不符合国际人道主义法。因此，必须强调，所有各方都必须遵守国际人道主义法规定的义务。这不是愿望，而是要求。

特别是，我们必须根据伊斯坦布尔四方首脑会议重申的承诺，尽一切可能长期维持伊德利卜的停火。进攻将给整个地区造成灾难性人道主义、移民和安全后果。为避免出现这种最坏情况，土耳其和俄罗斯必须继续努力维护它们去年9月促成的停火协议，并监测其适当执行。

我们的第二个优先事项是确保人道主义准入。我想回顾一个比长篇大论更雄辩的统计数字——在去年12月和今年1月期间向叙利亚政权提出的200项准入请求中，只有40%获得授权。特别是，令人不可接受的是，该政权阻止进入它已经收复的地区。我们再次呼吁对该政权有影响力的行为体确保根据安全理事会相关决议和国际人道主义法，在叙利亚全境实现立即、安全、全面、不受阻碍和可持续的人道主义准入。

人道主义准入在从独立需求评估到执行和监测人道主义项目的所有阶段都必须得到尊重，从而确保援助送达目标人群手中，特别是弱势群体，这是重中之重。在鲁克班，我们欢迎2月初部署了联合国车队，不过，局势仍然极其令人担忧，需要采取双管齐下的办法。

一方面，必须允许联合国定期部署车队，以满足难民营中4万多人的需求，他们生活在恶劣环境之中。另一方面，联合国调查的结果很清楚——95%的人希望离开营地。流离失所者从鲁克班返回必须是自愿、安全和有尊严的，必须根据国际人道主义法并与联合国密切协调进行。我们还必须确保流离失所者能够获得所有必要信息，包括关于他们希望返回地区安全局势和能否获得其财产和基本服务的信息以及免受逮捕、任意拘禁或强迫征兵风险的必要保障。

特别令人担忧的是，有报道称，叙利亚政权在目前控制的领土上，特别是在古塔西南部和东古塔实施此类侵犯行为。因此，我呼吁该政权的支持者制止这些侵犯行为，因为这是可以考虑境内流离失所者和难民返回之前的先决条件。在该政权控制以外地区，至关重要的是，整个国际社会必须继续努力满足民众的迫切需求。

特别是在东北部，我们必须继续保持动员——这是人道主义的当务之急，有助于该地区的稳定，并应有助于防止达伊沙卷土重来。我还要警告大家注意，在该地区进行军事干预将会构成人道主义灾难和严重侵犯人权的风险，无论干预源自何方。

我们的第三个优先事项，同时也是一个有决定性的优先事项是启动一个可持续政治进程。只有不可逆转、可信和包容各方的政治过渡才能打破叙利亚悲剧的循环，为重建铺平道路。在执行第2254(2015)号决议所有要素方面取得具体进展，这是持久改善人道主义局势和使难民有可能自愿、安全和有尊严回返所必需的。这是欧洲联盟和阿拉伯联盟在2月24日和25日首脑会议上作出的承诺，它们宣布将根据朝政治解决方向取得的实际进展推行各自对叙利亚的政策。

我们认为，今天，或许是八年来的第一次，有一扇狭小的结束叙利亚冲突的机会之窗。我们的共同责任是通过包容各方的政治解决办法抓住这一机会，因为这是防止同样的原因导致叙利亚悲剧今后重演的唯一途径。正因为如此，我们呼吁安全理事会每个成员承担起责任，创造条件，以便在联合国监督下，在第2254 (2015)号决议框架内建立可信政治进程。

安理会应该意识到，如果不为叙利亚受害者伸张正义，就不会有持久政治解决办法。在法国法院对叙利亚镇压政权高级官员发出国际逮捕令后，法国和德国最近逮捕了三名涉嫌犯有战争罪和危害人类罪的前安全官员，这是一个重要步骤，表明严重违反国际人道主义法和侵犯人权的行为不会不受惩处。在这方面，法国重申支持国际公正独立机制以及阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会。

安理会可以放心，法国将在各级全力动员支持政治进程和新的秘书长叙利亚问题特使盖尔·彼得森先生的努力，我们保证全力支持他。

阿杜姆先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）:我国代表团欢迎今天的通报，并祝贺联合国人道主义事务协调厅业务和宣传司司长蕾娜·盖拉尼女士就阿拉伯叙利亚共和国人道主义局势作了出色通报。

我国仍然感到关切的是，尽管国际社会自八年前冲突爆发以来作出了努力，但该国人道主义局势仍然岌岌可危。据联合国机构称，今年1月和2月至少有50名儿童死于体温过低、营养不良和疾病，目前生活在该国境内的1170万叙利亚人仍然需要人道主义援助，此外，已有近570万难民在邻国登记。

正因为如此，我国对将于3月12日至14日举行的关于支持叙利亚及地区未来的第二届布鲁塞尔会议寄予厚望。会议应使我们能够评估阿拉伯叙利亚共和国的人道主义局势，并确定2019年的主要优先事项。在这方面，科特迪瓦敦促国际社会继续支持满足基本需求的努力，并确保保护生活在苦难之中的人。

我国对关于德尔祖尔省东部地区空袭和地面战斗造成平民伤亡的持续报道深感关切。同样令人担忧的是，该地区数万人生活在困难条件之下，其中包括妇女、儿童和流离失所老人。为了扭转这一有害趋势，科特迪瓦敦促参与军事行动，包括代尔祖尔和叙利亚全境军事行动的各方，都遵守有关保护平民和医院基础设施的国际法。

在这方面，我国谨重申，妨碍人员和货物自由流动以及侵犯流离失所者权利的行为严重侵犯了人的尊严，是国际法规定的可予起诉的行为。

也值得重申的是，根据第2401（2018）号决议，必须确保鲁克班和叙利亚全境的危难民众获得安全、迅速、不受阻碍和可持续的人道主义援助。科特迪瓦欢迎在向鲁克班派遣第二个车队方面取得进展，该地约有42 000人处境困难。

我国还对该国西北部和东北部的军事升级感到关切。敌对行动再起使得那里的人道主义局势继续恶化，特别是在伊德利卜省，平民的人权遭到武装团体侵犯。

最后，科特迪瓦呼吁冲突各方根据第2254（2015）号决议以及配套的阿斯塔纳和索契进程，维护伊德利卜非军事区的停火，确保尊重国际人道主义法，并加强外交努力，以政治解决叙利亚危机。

吴海涛先生（中国）：中方感谢联合国人道主义事务协调厅盖拉尼主任的通报。中方高度重视叙利亚人道局势，赞赏联合国及有关各方为改善叙利亚人道局势所作努力。

当前，叙利亚仍有近1200万人需要人道援助。叙利亚东北部、西北部许多地点遭受洪灾，鲁克班营地状况依然令人担忧，大量平民赶赴霍尔营地。人道救援行动面临挑战，同时，随着叙利亚整体形势及安全局势逐步平稳，改善人道状况具备更加有利的环境。中方愿谈以下看法。

第一，叙利亚各方应从国家前途和人民福祉出发，继续遵守安理会有关决议，落实已达成的协议，不断推进政治解决进程，从根本上为缓解人道局势创造条件。国际社会应坚定支持联合国发挥斡旋主渠道作用，支持秘书长特使工作，推动叙利亚各方根据“叙人主导和叙人所有”原则和第2254（2015）号决议，通过谈判寻求兼顾各方关切的解决方案。安理会成员应充分协商，为政治解决叙利亚问题创造条件。叙利亚未来只能由叙利亚人民决

定，外界不应干涉。国际社会应尊重叙利亚政府和人民为维护本国安全稳定所作的努力。

第二，联合国和国际社会应进一步加大对叙利亚的资金和物质援助，并根据叙利亚人道援助需求变化，调整和改进人道主义救援行动。跨境人道救援措施是在特定形势下采取的特殊救援方式。应尊重叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，严格按照安理会决议进行。有关行动应遵守联合国人道救援指导原则及相关国际法规定，由联合国全程监督，增加透明度，并同叙利亚政府加强沟通和协调。

第三，国际社会要积极支持叙利亚政府和人民经济和社会重建努力，为难民和流离失所者返回家园创造条件。根据调查，83%鲁克班营地人民希望返回出生地，应努力帮助实现其愿望。稳步推进重建工作可以让叙利亚人民看到希望，为叙利亚长治久安提供保障。叙利亚难民返回家园也可以缓解接收叙难民国家的压力。

中方高度重视叙利亚人道局势，并为缓解叙人民遭受的苦难贡献了自己的力量。自叙利亚危机爆发以来，中方积极通过双多边渠道，向叙利亚境内外难民提供多批人道主义援助，包括医疗物资、过冬物资、粮食援助。

去年7月，习近平主席在中阿合作论坛第八届部长级会议开幕式上宣布，中方将向叙利亚等地区人民提供新的援助。目前，有关援助正在积极落实当中。今后，中方将继续向叙利亚及其周边国家的叙难民提供力所能及的帮助。

马特基拉先生（南非）（*以英语发言*）：我们谨感谢联合国人道主义事务协调厅（人道协调厅）业务与和宣传事务主任蕾娜·盖拉尼女士所作的不容乐观的全面通报，比利时常驻代表又代表共同执笔人对通报进行了补充。我们还要欢迎我们的同事阿拉伯叙利亚共和国常驻代表。

南非重申对叙利亚严峻的人道主义局势深表关切。冲突开始至今已近八年，阿拉伯叙利亚共和国的局势仍然是世界上最严重的人道主义危机之一。约有1310万人需要人道主义援助，其中包括620万国内流离失所者。

叙利亚人道主义危机对妇女、儿童和残疾人产生了特别严重的影响。儿童受到的影响尤为严重，500多万儿童罹患营养不良、脱水、腹泻、传染病以及受伤的风险增加。另有数百万人过去八年间曾遭受创伤事件和暴力事件的影响，需要获得支持。

南非呼吁全面执行第2449（2018）号决议，该决议延长了对于跨境和跨线向叙利亚提供人道主义援助的授权。我国代表团欢迎在鲁克班成功开展的人道主义行动。人道协调厅的初步报告显示，这次行动动用了133辆卡车，是联合国在叙利亚实施的最大规模的人道主义行动。鲁克班行动为4万多人提供了健康、营养和教育用品以及66000多条毯子和睡袋等人道主义援助。

另外，7000多名儿童接种了疫苗。鉴于行动所处的困难环境，人道协调厅及其执行伙伴的这一成功应受到赞扬。我们也赞扬叙利亚政府授权进入鲁克班并为之提供便利。

我们应该谨记，叙利亚东北部的霍尔营地等地迫切需要人道主义援助。营地人口的四分之三是妇女和五岁以下儿童。我们也仍然对平民的处境感到关切，特别是那些被困在哈金，即伊拉克和黎凡特伊斯兰国控制的最后一个地区的平民。我们呼吁各方履行国际人道主义法和人权法规定的义务，允许所有人自愿行动，使流离失所不超过必要时间，流离失所者能够尽快安全体面地回返。

我们欢迎当前土耳其与俄罗斯之间的冲突降级协议，该协议避免了可能发生的灾难性人道主义后果，特别是在伊德利卜省。我们敦促各方维持该协议。

必须确保叙利亚当局铭记遵守国际人道主义法和保护平民的重要性，允许迅速和持续提供人道主义援助。

我们重申我们的观点：在经历这么多轰炸和破坏之后，解决叙利亚问题的唯一可持续办法仍然是通过叙利亚人主导的包容性对话来实现政治解决，该对话应以实现反映叙利亚人民意愿并保证为叙利亚社会所有群体提供保护的政治过渡为目标。因此，我们敦促安理会团结一致，全面执行第2254(2013)号决议，并支持秘书长特使彼得森先生，他将于星期四向我们通报情况。

最后，我们期待着2019年人道主义需求战略计划的发布，以及将于3月份在布鲁塞尔举行的认捐会议。我们呼吁国际社会尽可能慷慨地给予支持。我们国际社会，特别是安理会，必须继续支持叙利亚境内的人道主义努力。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）(*以英语发言*):我国代表团谨感谢蕾娜·盖拉尼主任所作的关于叙利亚当前人道主义状况的通报。我们也要向联合国人道主义工作人员表示感谢，感谢他们不懈地努力在叙利亚提供援助。

我们对伊德利卜袭击事件和平民伤亡人数的增加、以及对哈金地区许多平民因空袭和激烈战斗而受到的额外苦难深感震惊。这些人处境极其脆弱，显然国际社会必须加强努力来解决这一问题，不仅要减轻人民的痛苦，还要制止袭击和敌对行动。在这方面，印度尼西亚希望重点谈以下几点。

首先，关于确保继续提供目标明确的人道主义援助的重要性，叙利亚有1170多万人依赖这种援助，使得这项努力令人生畏但也至关重要。因此，我们高兴地获悉，第二个车队到达了鲁克班，那里约有4.1万人获得了救命援助。令人伤心的是，正如秘书长在其报告(S/2019/157)中指出的那样，难民营的严峻状况已导致8名儿童死亡，该状况因严冬条件而加剧，这是本来可以而且应该预防的。关于哈金，我们深感不安地了解到，据报告许多平民被杀害或受伤，数千人从哈金逃到了霍尔营地。人口向霍尔的大量涌入以及那里目前的状况显然需要得到特别关注，那里目前生活着4万多人，预计还会增加数千人。我们感到高兴的是，联合国加大努力，在苏瓦尔开设了一个中转中心。然而，我们必须做得更多。据报告，有61名儿童在中转途中或抵达霍尔营地后死亡。这也是本可以而且应该避免的。我们敦促冲突各方采取一切可能措施保护平民，特别是保护妇女和儿童，并确保不受阻碍地运送他们需要的人道主义援助。向叙利亚数百万需要救命援助的人持续提供援助的紧迫性再怎么强调都不为过。

第二，印度尼西亚认为，确保难民安全、自愿返回他们在叙利亚的家园至关重要。在这方面，我们赞同俄罗斯、伊朗和土耳其在2月14日索契三方首脑会议上发出的关于确保难民和境内流离失所者安全和自愿回返的重要性的呼吁。所有相关方面都应参与其中，并应顾及难民收容国的利益，根据国际法加强协调。

第三，各方都应加倍努力，尊重其维持现有停火协议的承诺，以防止发生严重的人道主义后果。秘书长的报告强调了伊德利卜军事升级的风险和可能出现的灾难性后果。我们要再次重申，我们经不起在人道主义问题上遭受更多挫折了。我们经不起让更多孩子因为危机而失去父母，也不能让更多人陷入没有食物、水或住所的困境。

我国代表团坚信，所有叙利亚人都有可能过上正常与和平的生活。然而，本会议厅内的每个人都充分意识到，如果没有符合第2254(2015)号决议的政治解决办法，人道主义局势将继续恶化。我们可以而且必须避免这种情况。印度尼西亚随时准备支持盖尔·彼得森特使开展工作，推进叙利亚政治进程并寻找和平解决冲突的办法。

最后，我国代表团强调遵守国际人道主义援助原则的重要性，这些原则包括人道、中立和公正，以及充分尊重国家主权和领土完整。

弗罗内茨卡女士（波兰）(*以英语发言*):我谨感谢蕾娜·盖拉尼主任所作的全面通报，并赞扬人道主义事务协调厅在叙利亚的工作。

叙利亚冲突给其平民带来了巨大痛苦。近1200万人需要多部门人道主义援助。

有600多万人是境内流离失所者，其中估计有87万人生活在条件极其恶劣的地方。

这场冲突的特点是有人广泛和有系统地违反和践踏国际人道主义法和人权法，伤害最脆弱的群体——儿童、青年、妇女和女童、老年人和残疾人。在保护方面，身体和心理残疾者在人道主义紧急情况下往往遇到特殊问题，因为他们更有可能遭受有针对性的暴力、剥削和虐待，包括性暴力和基于性别的暴力。我们应该尽最大努力防止这一群体进一步受苦，因为他们已经受到暴力冲突不成比例的影响，并且应该确保那些有特殊需要的人能够获得人道主义援助和所有服务。

回头谈在更广泛背景下的情况，我要强调，我们仍然非常关切严重违反国际人道主义法的行为不受惩罚的现象。我要表明，没有正义就没有和平。任何军事行动都应完全符合国际人道主义法和人权法，以确保被困在战火中的数以千计平民不受伤害。保护平民之事不是可选的，而是冲突各方的法律义务。那些不合规的人应被追究责任。在这方面，我要强调俄罗斯和土耳其之间关于伊德利卜冲突降级区的协议的重要性，这是避免人道主义灾难的一个关键步骤。冲突各方应确保协议得到充分执行。

我们欢迎第二个车队于2月初抵达鲁克班，为此我要感谢所有相关行为体，特别是联合国和叙利亚阿拉伯红新月会，它们在8天的行动中设法向鲁克班的40000民众提供了人道主义援助，向他们提供了救生支助。尽管如此，这只是一项临时措施，仅够维持一个月左右。我们迫切需要为成千上万的人找到一个长期、安全、自愿和有尊严的解决办法，其中许多人现已在鲁克班地区生活了两年多。我们对叙利亚当局最近采取的积极步骤感到鼓舞，并期待他们授权发出另一个车队。

欧洲联盟将于3月12日至14日举行第三次叙利亚问题布鲁塞尔会议，这表明国际社会对叙利亚局势的深切关注及其对支持受冲突影响的数百万人的坚定承诺。国际社会以前所未有的规模为缓解叙利亚和整个区域巨大的人道主义和复原需求以及支持和平解决冲突做出了贡献。我相信，今年我们将再次能够证明我们对所有需要帮助的人的声援。

最后，我谨强调，叙利亚冲突不可能有军事解决办法。根据第2254(2015)号决议和日内瓦公报(S/2012/522，附件)达成政治协议，仍然是通往和平的唯一途径。

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，并感谢蕾娜·盖拉尼女士今天上午的宝贵通报。

秘鲁一直非常关切地注意着叙利亚局势。最近几周暴力的升级加剧了人道主义局势的极端脆弱性。我们感到震惊的是，大约1170万人仍然需要人道主义援助才能生存，其中大多数是妇女和儿童。目前有几个令人担忧的焦点，鉴于叙利亚西北部的人口密度和高度动荡性，该处是情况最严重的地区之一。我们深感关切的是，恐怖组织对该地区的控制日益加强，造成新的死亡、任意拘留、绑架和破坏基础设施，这加剧了对平民的影响。秘鲁重申，它坚决谴责恐怖主义。虽然我们认为必须将留在伊德利卜和叙利亚其他地区的恐怖团体绳之以法，但我们强调，打击这一祸害不应被视为危及数百万人生命的借口。

在这种情况下，维持土耳其与俄罗斯联邦9月份达成的协议至关重要。我们还想把注意力集中在鲁克班近40000名流离失所者的悲惨处境上，他们每天面临食物、饮用水、医疗保健和用品的短缺，以及极端天气条件。我们赞赏并支持联合国和红新月会等机构开展的人道主义工作，我们欢迎最近在该地区提供的援助。我们强调，必须确保持续提供这种援助，同时紧急努力达成全面解决办法，结束这些人的痛苦，特别是考虑到他们中有95%表示希望离开

营地返回原籍地。在这方面，我们欢迎俄罗斯在该地区建立人道主义走廊，以期确保人民在国际公认的参照标准范围内自愿、安全和有尊严地返回。我们还敦促联合国和其他人道主义机构继续增加对叙利亚东北部成千上万境内流离失所者的援助，这些人正在逃离伊拉克和黎凡特伊斯兰国剩余附属团体的暴力。

我们鼓励为改善霍尔营地的条件做出努力，并希望看到更多的举措，例如苏瓦尔的中转中心，该中心正在向前往更安全地方的流离失所者提供紧急医疗服务。我们还要指出，任何军事行动，例如正在贝古兹进行的军事行动，都必须尊重国际人道主义法所载的预防和区分原则。

最后，我要强调，只有一个可为叙利亚可持续和平奠定基础的政治解决办法，才有可能克服那里持续的人道主义灾难。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢蕾娜·盖拉尼女士的通报。

我们对叙利亚暴力不断减少感到高兴。然而，尽管局势持续趋于稳定，但阿拉伯叙利亚共和国仍有一些紧张局势的温床，包括伊德利卜省和幼发拉底河以东。叙利亚西北部的局势很脆弱，不可能人为地长期维持下去。努斯拉阵线与黎凡特解放组织联盟的激进分子几乎完全控制了这些领土，他们构成的威胁不会自行消失。要求冻结局势只会鼓励恐怖分子。在这方面，我们正与我们的土耳其和伊朗伙伴一道，继续努力制定一个方案，以便能够打击恐怖主义威胁而不伤害平民。2月14日在索契举行的高级别会议证实，阿斯塔纳三驾马车仍然团结一致，寻求尽快稳定伊德利卜和东北部当地局势的方法。

我们支持有关必须增加对叙利亚人道主义援助的观点。

叙利亚人确实需要大量援助。不过，进入该国的援助虽然急需，但援助还必须是全面和非政治化的。我们知道，有人对一些国家施压，劝它们不要帮助生活在大马士革所控制的领土上的人民。这是绝对不可接受的。利用单边制裁的做法同样可耻，因为受影响最大的是叙利亚普通人。侧重点不应当是叙利亚人造成苦难，以为这样会破坏大马士革的权威，而应当是以最有效的方式改善叙利亚的人道主义局势，亦即：帮助恢复受损的民用基础设施和国民经济。我们想要强调的是，如果不邀请叙利亚政府代表参加即将举行的布鲁塞尔会议，会议就不会充分发挥作用。

从邻国返回叙利亚的人数在稳步增加。我想强调指出，没有人强迫难民回返。据估计，已有身处10个国家的近200万叙利亚人表示希望返回家园。自2015年9月30日以来，总共约有37万人已经从外国返回。在俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心的帮助下，已经设立了12个入境检查站，包括一个机场入境检查站和一个港口入境检查站。

叙利亚当局正在采取步骤，旨在使叙利亚难民的回返进程具有可持续性。受军事行动破坏最轻的412个村镇已经设立一些中心，用于迎接和收容多达150万人。阿勒颇、大马士革和哈马等省正在实施一项国家方案，以重建从武装分子手中解放的城镇，包括提供水和电力基础设施、有针对性的援助和协助，让人们返回他们的永久家园。对那些逃避兵役的人，包括难民和前非法武装团体成员，继续实行大赦。迄今已有超过55 000人得到赦免。我们希望那些真正关心叙利亚普通人命运的人仔细认清形势，思考实地现状，齐心协力解决已经造成的破坏，让人民的生活恢复正常。

我们想提请特别注意两个问题。首先，我们对哈塞克省东北部收容境内流离失所者的霍尔营地的状况感到关切。那里有近5万名难民，大多为妇女和儿童。他们都是从哈金逃出来的，以美国为首的联盟和实地受其保护的势力一道，已将哈金夷为平地，并附带使很多平民受害。我们记得，当时没有人呼吁停止轰炸。该营地目前正在接收来自贝古兹的民众，联盟也正将那里夷为平地。人民可能会

说，空袭精确无误，然而关于拉卡也曾有过同样的说法，从那里的废墟之下，仍在拖出尸体。

包括联合国机构在内的各方现在应该放下他们的双重标准，客观看待一切。鲁克班的问题与境内流离失所者不愿迁至大马士革所控制的领土无关，2月5日至14日，联合国和阿拉伯叙利亚红新月会曾在鲁克班开展活动，运送和发放人道主义援助。相反，联合国对该营地的调查显示，95%的人想离开鲁克班，80%的人想返回叙利亚当局控制下的地区。鲁克班的问题是美国非法占领坦夫地区部分叙利亚主权领土的问题，Maghawir Al-Thawra武装集团的武装分子盘踞在那里，该集团因为与恐怖分子有联系而声名狼藉。据我们了解，该地区禁止出入，由于人满为患、卫生状况不佳及食品和药品不足，已有数十人死亡。据一些报告称，营地已经出现第一例麻风病。按照《日内瓦公约》，美国作为占领国，对鲁克班居民的境况承担全部责任。《日内瓦第四公约》第五十五条规定

> “占领国在其所有方法之最大限度内，负有保证居民之食物与医疗供应品之义务；如占领地资源不足时，尤应运入必需之食物、医疗物资及其他物品。”

第五十六条规定

> “占领国……负有……保证并维持占领地内之医疗与医院设置与服务，公共保健与卫生之义务，尤须……扑灭传染病与流行病传播所必要之预防及措施”。

该《公约》强调，外部人道主义援助不能减轻占领国的责任。结果是，国际人道主义界、联合国和专门机构、捐助方及伙伴正在做美国按照国际法应做的事。我们有一项提议，旨在摆脱这种状况并为鲁克班问题找到一项持久解决方案，即：撤离所有想要离开营地的人，到他们想去的地方。当然，“所有想要”是关键词。我们必须着手落实这一设想，而不是浪费时间策划新的车队，这只会凸显出在叙利亚这一地区对国际人道主义法的无视。

这是俄罗斯倡议的要点，根据该倡议，于2月19日开放了两条走廊，使平民能够在阿拉伯叙利亚红新月会的人道主义保障下离开营地。人们准备离开。我们只需要停止堵住他们的通道。

辛格·魏辛格先生（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我感谢蕾娜·盖拉尼女士对叙利亚人道主义局势作了全面通报。我还要再次感谢数千名人道主义工作者在各营地提供援助和保护，拯救叙利亚人的生命。我们认识到，确保安全、持续、有效和快速的人道主义工作具备必要条件仍是一个巨大挑战。

多米尼加共和国对当前的暴力事件和军事行动尤为关切，它们危及平民生命，并迫使他们流离失所，处境艰难，常常产生令人痛心的后果，最近数千人从哈金流落至霍尔营地便是如此，在短短数周之内，就有61名儿童丧生。此外，据估计，有1 020万叙利亚人生活在敌对区。因此我们呼吁参与军事活动的各方严格遵守国际人道主义法，并保护平民的生命、行动自由和安全以及民用基础设施。我们认识到，叙利亚继续经历我们当代最严重、最紧迫、仅次于也门危机的人道主义危机之一，但是我国代表团认为，必须考虑实地的真实情况，才能够采取步骤，即便是采取小步骤，为叙利亚人民实现持久和平。我们认为，要做到这一点，我们必须首先确保基本的卫生、教育和安全条件。

数字并不令人鼓舞。叙利亚有三分之一的学校受损或被毁。40%的医疗中心没有全面运作。我已经提及影响大量民众的高度不安全状况，坦率地说，这些民众前途未卜。

甚至有650万人粮食无保障，210万儿童无法上学，且儿童就业率高。

这些只是联合国的各份报告提供的一些令人痛苦的统计数据，这些统计数据无法预测甚至未来几年的新进展。因此，我们认为，2019年的人道主义应对计划必须包括一种全面的方法，为确保叙利亚人的更美好未来奠定坚实的基础，包括持久解决数

百万流离失所者面临的情况。这是一种非常复杂的情况。我们期待3月将在布鲁塞尔举行的捐助方会议取得圆满成功。

我赞同其他代表团稍早就鲁克班临时营地情况以及联合国机构和叙利亚阿拉伯红新月会开展的广泛而有效的联合行动——迄今为止在该国开展的规模最大的人道主义行动-发表的看法。关于盖拉尼女士早些时候所描述的情况，如果我们没有强调需要提供协助以促进定期和持续地返回鲁克班，那将是我们的失职。我们敦促叙利亚当局尽快批准一支新车队进入。特别是，我们支持为鲁克班和任何其它受影响地点的叙利亚儿童寻求持久解决办法，包括就地融入和安置，并确保难民和流离失所儿童的任何返回都是安全、自愿、有尊严和知情的，同时在家庭及其整体福祉的框架内，根据有关儿童的最佳利益作出决定。

最后，我们赞同向各方发出的要求它们根据国际人道主义法充分执行俄罗斯与土耳其居中促成的关于在伊德利卜建立非军事区的协议的许多呼吁。正如人道主义事务协调厅和其他行为体所指出的那样，敌对行动升级将造成灾难性的人道主义后果。同样灾难性的是被围困平民所面临的不安全感。据报告称，上周，在伊德利卜Al-Qusour居民区有16名平民，其中包括妇女和儿童，据报被两个爆炸装置炸死，70余人被炸伤。其中第二个爆炸装置似乎设计为杀戮和残害人民，包括试图帮助第一枚炸弹受害者的医务人员。

必须加强外交努力，以根据第2254（2015）号决议找到政治解决叙利亚危机的办法，同时避免新的军事攻势，因为这种军事攻势不可避免地最终伤害平民，主要是儿童、妇女、老年人和残疾人。

希基先生（联合王国）（*以英语发言*）：首先，我要感谢蕾娜·盖拉尼女士的通报，并通过她向正在叙利亚开展这项重要的人道主义工作的所有联合国工作人员致敬。

今天，盖拉尼女士提醒我们，叙利亚的人道主义局势依然严峻。我们不能忽视每天受苦受难的1200万人民。80％的叙利亚人生活在贫困线下，三分之一人口无法获得负担得起的食物。因此，安全理事会必须加紧努力，以确保向叙利亚各地需要援助的人提供人道主义援助。我们还必须做更多工作来支持联合国领导的通过政治进程结束冲突的努力。

我同意比利时代表今天代表三位人道主义共同执笔人所说的所有话，但我想强调三点：鲁克班局势，叙利亚政权控制地区的局势及伊德利卜局势。

首先，关于鲁克班，联合王国欢迎急需的人道主义车队于2月6日终于抵达鲁克班，向数千名有迫切需要的人提供援助的消息。在鲁克班寻求庇护的41,000多人的处境仍然令人严重关切。在联合国现在要求的下一个车队到达之前，我们决不应该看到同样的一再拖延。联合国在鲁克班进行的意向调查表明，大多数居民希望离开营地，但意向调查也凸显了他们对这样做的恐惧和担忧。如果他们选择返回家园，许多人担心其安全。还据报缺乏法定文件和存在对收回其财产的担忧。在人们离开营地之前，需要解决这些问题。因此，正如我们的人道主义合作伙伴所说，联合国要求事先创造某些条件，同时任何返回或重新安置必须是安全、自愿和有尊严的，这样做是正确的。任何协助鲁克班人口搬迁的努力都必须符合国际保护标准。在进行任何搬迁之前、期间和之后，都应允许联合国人道主义工作人员接触鲁克班民众。在搬迁的各个阶段，必须为儿童、妇女、老年人和残疾人提供特别保护。筛选程序必须按照国际法进行。

第二，关于政权控制地区的局势，联合王国仍然对该政权现在控制的前反对派曾控制地区的状况深表关切。俄罗斯大使谈到该政权为欢迎难民返回政权控制地区所采取的步骤。你欢迎难民返回，不是通过任意将其拘留在充斥系统的酷刑条件之下。你欢迎难民返回，不是通过迫使其加入军队并在他

们曾逃离的冲突中作战。你欢迎难民返回，不是通过威胁要根据第10号法律扣押他们的财产。

叙利亚人自己在联合国最近的调查中列举了所有这些原因，作为他们为什么不返回到政权控制区的理由。这显然不是难民安全、有尊严和自愿地返回的环境。它显然未满足安理会第2254（2015）号决议中提出的关于在叙利亚建立包容性和非教派治理的要求。2018年转由政权控制的社区中有四分之三被视为难以进入提供援助的地区。让我们把话说清楚：难于进入这些社区，仅仅是因为该政权选择不允许将必要的援助送达那些需要援助的人手中。因此，我们与我们的法国同事一起呼吁该政权允许畅通无阻地向由其控制地区的所有人提供人道主义援助。

第三，关于伊德利卜局势，我们仍然对叙利亚西北部的300万人深感关切，其中200多万人完全依赖跨界援助。我们还应该记住，当我们谈论在伊德利卜来自恐怖主义的威胁时，留在伊德利卜的婴儿多于恐怖分子。50％的人口已经离开家园-有时是多次离开家园-从而使稀缺的资源更加紧张，并对收容社区造成进一步压力。我们今天从盖拉尼女士那里听到，伊德利卜省的军事升级将造成灾难性的人道主义后果。因此，我们呼吁各方——特别是该政权和俄罗斯——遵守停火并为伊德利卜的人道主义准入提供便利。

最后，我表示赞同我的南非同事、各位人道主义共同执笔人以及今天几乎所有其他发言者就我们如何根据第2254（2015）号决议从长远看仅通过政治解决方案来处理叙利亚的这场人道主义危机所提出的观点。实际上，这意味着政治过渡。这意味着建立可信、包容各方和没有宗教色彩的治理，我们知道这在今天的叙利亚是非常缺乏的。正如我的比利时同事和波兰同事所强调的那样，这也意味着对冲突期间犯下的战争罪和危害人类罪追究责任，特别是追究该政权和达伊沙的责任。

主席（*以西班牙语发言*）：我现在以赤道几内亚代表的身份发言。

我同在我前面发言的各代表团一道感谢蕾娜·盖拉尼女士及其团队所作的详细通报。赤道几内亚政府非常密切地关注人道主义事务协调厅在叙利亚的活动、以及自战争开始以来在该国运作的联合国系统所有机构和其它人道主义组织的活动。我们再次赞扬它们与部署在该国各地的1700名联合国工作人员一道在过去两个月里所开展的艰巨和崇高的工作。

从盖拉尼女士所作的通报中可以看到，叙利亚局势仍然极为严重，不仅是在仍然处于恐怖组织和非国家武装反对派团体控制下的伊德利卜冲突降级区，而且在阿勒颇和德尔祖尔省东南部也是如此。军事升级，特别是伊德利卜军事升级的风险继续增加，使得人道主义组织旨在满足基本需求和确保保护平民的运作环境进一步复杂化。应当再次指出，双方之间的空袭和激烈战斗继续对教育和医疗设施产生直接影响，造成数十名平民伤亡。毫无疑问，尽管冲突已持续将近八年、整体暴力强度得到部分缓和，但叙利亚的人道主义危机依然存在。我们谈论的是需要人道主义援助的近1200万叙利亚人以及滞留邻国的大约600万难民。这些统计数字令人惊讶，各国必须达成共识，即亟须在叙利亚结束敌对行动，并消除长期的战争幽灵。

此外，与秘书长的言论一致，赤道几内亚强烈谴责冲突各方目前严重违反国际人道主义法和侵犯人权的行为。在这方面，我们支持这样的主张，即叙利亚当局应与联合国人权事务高级专员办事处密切合作，在目前的战争背景下在实地保护并促进人权。

尽管背景暗淡，但我们欢迎在安全理事会第2449（2018）号决议和其它相关决议的基础上，在向鲁克班流离失所者营地有效部署联合国和叙利亚阿拉伯红新月会第二支车队方面取得进展。这一人道主义车队是安理会一再呼吁要部署的，现在被称

为历史上最大的车队，它将有助于拯救生活在恶劣条件下的40000多人的生命。

由于这场战争，叙利亚人遭受了惨痛的经历，这应促使我们寻求不会变成一纸空文、不会以空谈和诉讼而告终的切实可行的解决办法。在这方面，我们认为，仍有必要确保按照国际人道主义法维持和保护伊德利卜冲突降级区，并根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）加紧外交努力，寻求政治解决叙利亚危机。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，我感谢你召开今天的重要会议。我也感谢盖拉尼女士参加本次会议。

五年前，准确地说，是2014年2月22日，安全理事会通过了关于我国叙利亚人道主义局势的第2139（2014）号决议。在这方面，我要回顾我在该决议通过时在这个会议厅里所说的一些话。

> “如果不能言行一致地停止将人道主义问题政治化的做法并制止恐怖行动，对叙利亚人民的人道主义援助就不可能产生实效。武装恐怖团伙，包括与基地组织有关联的团伙的活动，是造成叙利亚人民人道主 义苦难的主要原因。”（S/PV.7116，第14页）

今天，我将简要解释为什么我选择重复我五年前说过的话。我将通过以下三点来说明。第一，五年前，我们曾说过，只有在行动与言论一致的情况下，对叙利亚人的人道主义援助才是恰当和有效的。今天还是这么说。某些国家，包括安全理事会常任理事国，怎能声称对叙利亚人道主义局势感到关切，而这些国家的政府却继续支持恐怖主义，在叙利亚非法维持其武装力量，并对我国进行一次又一次的侵略？这种做法已导致数以千计的平民殉难——其中大多数是妇女和儿童——并致使基础设施遭受破坏。

法国的Francois-Regis Legrier上校，即针对我国所建立非法联盟的法国炮兵部队负责人证实了这一点。我引述他几天前对《国防评论》所说的话：

> “我们已经摧毁了基础设施。联盟的目标是减少损失。这导致平民死亡人数大幅度增加，并造成更大的破坏”。

> Legrier上校问道：

> “还要有多少叙利亚村庄必须遭受与Al-Hajin相同的命运，才能让我们明白我们的方向是错的？”

他指出，联盟本可以只派遣1000名士兵，就能够更迅速、更有效地打击恐怖分子。他在采访结束时问道：

> “为什么我们有一支我们不敢使用的军队？”

作为对这一问题的回答，我要回顾美国前总统巴拉克·奥巴马在安理会所说的实话，即国际联盟需要30年时间才能消除叙利亚境内的恐怖主义。他预测，消灭恐怖主义和达伊沙将需要三十年的时间。因此，奥巴马总统与Legrier上校的观点是一致的。这不过强调了我们一再表示过的看法，即：非法联盟的目标不是打击恐怖主义，而是盯上了叙利亚国的资源，延长强加给叙利亚的战争，使本地区各国和人民陷于假想的冲突造成的持续混乱。

在这方面，鉴于一些安全理事会常任理事国的政府对叙利亚人民实施了不公经济制裁，这些国家怎能声称热切希望化解叙利亚的人道主义局势？这些制裁影响到日常生活的方方面面，并阻碍普通平民为其子女获取食物、药品和牛奶，特别是在我国严冬季节。这些残忍措施影响到电力、石油和天然气部门，叙利亚人正因此遭受苦难。这不仅是政治恐怖主义，而且也是经济恐怖主义，既不公平，也是非法和不正当的。

这些国家根本没有开展自我批评，没有采取措施纠正自己负有责任的错误，而阿拉伯谚语说，知

错能改，善莫大焉。我们说这是“经济恐怖主义”并非夸大其词，因为某些国家正在提供的有条件援助使我们损失两倍于这种援助的价值，之所以如此，是因为这些国家的胁迫性措施给我国国民经济和国际贸易交易带来巨大破坏，并造成损失。

其次，五年前，我们曾经表示，唯有绝对不将人道主义问题政治化，才能公平、有效地在叙利亚提供人道主义援助。而今，这一表述照样正确。安全理事会内的人道主义文件共同执笔人怎能在履行职责时无视与叙利亚政府进行协商和协调的必要性？

我们认识到，各国有权以自己选择的方式并根据自身的利益指导和管理双边关系。当然，我们享有该项权利，并据此执行我国的外交政策。然而，加入安全理事会的硬性要求是，成员国必须负起责任，与有关国家进行接触和协商，以便成员们能够更好地了解这些国家的关切、担忧和挑战。做到这一点的前提条件是，依照《联合国宪章》的原则和安全理事会决议履行职责，而非打着自己的算盘，根据目光短浅的政治想法行事。

我的同事比利时常驻代表是人道主义共同执笔人之一，他对自己所称的25000名叙利亚难民深表关切，这些难民离开叙利亚而非佛罗里达的哈金镇，前往叙利亚而非加利福尼亚的霍尔难民营。我的比利时同事补充说，他感到悲伤的是，在从叙利亚哈金镇前往霍尔难民营的途中，约有60名儿童和成人丧生。我提醒我的同事比利时大使，他称之为叙利亚难民的许多人根本不是叙利亚人；他们其实是欧洲人。其中许多人来自比利时、法国、英国、德国、西班牙和瑞典。当然，我指的是成千上万的恐怖分子及其家属。他们都不是叙利亚人。

我根本没有听到比利时同事呼吁我国参加第三次支持叙利亚未来的布鲁塞尔会议。他们声称自己是人道主义文件执笔人，却没有邀请我们参加第一次或第二次布鲁塞尔会议。这证明，支持召开三次布鲁塞尔会议的理由根本不是出于人道主义考虑，而是纯粹出于针对我国叙利亚的政治理由。其目的是延长恐怖主义，同时利用人道主义因素进行敲诈，助长本地区各国的不稳定。

某些国家，其中一些是安理会成员，怎能一面声称它们渴望化解叙利亚的人道主义局势，一面又阻止挣脱恐怖分子魔爪的叙利亚难民返回其家园和村庄？它们设置人为障碍，同时将人道主义和发展援助与违背人道主义工作原则的政治条件相挂钩。

我在谈到将叙利亚人道主义援助政治化的做法时，必须提到我说过数十次的话——联合国的报告有赖于所谓的“公开来源”。上个月，我通知安理会，德国杂志《明镜周刊》的一名记者炮制了涉及叙利亚的新闻，他多年来一直在这样做，无非是要妖魔化叙利亚政府（见S/PV.8454）。今天，我谨通知安理会，英国广播公司的一名雇员里亚姆·达拉提证实，在大马士革附近古塔的杜马医院遭到所谓的化学袭击之后就地拍摄的场景完全是炮制的。因此，英国广播公司撇清了自己与达拉提炮制的报道的关系，并暂时让他停职。我要明确指出，如果该报告证实了指称的袭击即在杜马医院使用化学武器，那么反叙利亚的国家就会赞同他的说法，并以此为借口，再次对叙利亚实施不具国际合法性的三方攻击。

第三，我们五年前说过，唯有铲除恐怖主义，才能公平、有效地在叙利亚提供人道主义援助。今天，这话仍旧正确。包括安全理事会一些成员在内的某些国家怎能一面声称它们关注叙利亚的人道主义局势，一面仍向残余的恐怖团体提供支持和保护？某些西方国家怎能一面声称它们热切希望打击恐怖主义，并通过叙利亚问题国际公正独立机制等机制将恐怖主义实施者绳之以法，一面却拒不停止在政治上利用恐怖主义的做法，也拒不遣返在叙利亚从事恐怖主义活动的本国国民？由于某些国家奉行的政策，涉及反恐的国际文书和安理会决议沦为可供交易的廉价商品，就像达伊沙交易奴隶那样。

最后，如今必须要做的事情是根据第46/182号决议竭诚与叙利亚政府开展合作，并充分尊重叙利亚的主权。几天前，我们看到，叙利亚政府同其人道主义伙伴叙利亚阿拉伯红新月会和联合国在没有外部阻力因素的情况下进行的接触取得了成果。 通过与联合国接触，我们得以再次向这个难民营提供援助。在该营地有恐怖分子，并被入侵我国这一宝贵地区的美国部队占领。我们向该难民营的居民提供了拯救生命的援助物资和医护服务。作为这一努力的补充，叙利亚政府与友好伙伴俄罗斯合作，开辟了两条人道主义走廊，以便被美国部队及其附属恐怖团体围困的叙利亚平民自愿、安全和有尊严地撤离。其中一个恐怖团体名为“沙漠之鹰”。它袭击了苏威达市，在拂晓时打死了327名平民，并抓捕了32名妇女，然后返回其处于美国保护下的老巢。我们期待支持叙利亚和俄罗斯的努力，以确保结束该难民营中民众的痛苦。正如盖拉尼女士所指出的那样，而且根据联合国最近进行的一项民意调查，那里的多数民众希望返回政府控制区。我们也期待终止美国部队及其所支持的恐怖团体在那里的非法存在。

我的同事法国大使说，叙利亚政府仅批准了40％的人道主义援助请求。这是完全不真实的。摆在安理会面前的秘书长的报告，即人道主义事务协调厅（人道协调厅）的报告——我的同事法国代表提到了这一报告——没有提到，叙利亚政府无例外地批准了世界粮食计划署、联合国难民事务高级专员公署、儿基会和非政府组织——所有这些行为体都在其各自任务授权和职权范围内行事——提出的所有请求。这些请求的目的是运送至关重要的食品、药品和疫苗。未将这一信息纳入秘书长的报告是人道协调厅的失责。应将这一信息纳入该报告，这样我的同事法国代表就不会再犯同样的错误。

安全理事会必须坚持国际法和《联合国宪章》的原则。它必须防止崇高的人道主义援助问题被用作破坏别国稳定或干涉别国内政的手段。遗憾的是，今天在委内瑞拉共和国，我们看到这一情况再次公然发生。一些国家以我们在叙利亚看到的一模一样的方式利用人道主义问题对某些会员国进行政治讹诈，它们若是未能得逞，委内瑞拉就不会发生这一情况。

主席（以西班牙语发言）：发言名单上没有其他发言者了。

我现在邀请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这一问题。

中午12时35分散会。